

РАСПОРЯЖЕНИЕ
от 14 марта 2012 г. № 136

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕШЕНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕЩАНИЯ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
ОТ 27 ФЕВРАЛЯ 2012 ГОДА № 11/40, ПРИНЯТОГО ПО ИТОГАМ
ЗАСЕДАНИЯ, ПРОВЕДЕННОГО СОВМЕСТНО С СОВЕТОМ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 "О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка" и Указом Президента Республики Татарстан от 25 декабря 2010 года № УП-864 "О Координационном совещании по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан":

1. Утвердить прилагаемое решение Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан от 27 февраля 2012 года № 11/40 "Об исполнении в Республике Татарстан законодательства, направленного на противодействие преступлениям против половой неприкосновенности несовершеннолетних" (далее - решение), принятое по итогам заседания, проведенного совместно с Советом Безопасности Республики Татарстан.
2. Контроль за исполнением Решения возложить на межведомственную аналитическую группу Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан.

Президент
Республики Татарстан
Р.Н.МИННИХАНОВ

Утверждено
распоряжением
Президента
Республики Татарстан
от 14 марта 2012 г. № 136

РЕШЕНИЕ
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕЩАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ОТ 27 ФЕВРАЛЯ 2012 ГОДА № 11/40
"ОБ ИСПОЛНЕНИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
НАПРАВЛЕННОГО НА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ПРОТИВ
Половой неприкосновенности несовершеннолетних", ПРИНЯТОЕ
ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ, ПРОВЕДЕННОГО СОВМЕСТНО С СОВЕТОМ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

В целях защиты детей, в том числе от преступлений против половой неприкосновенности, органы государственной власти Республики Татарстан проводят целенаправленную и планомерную работу по реализации федеральных и республиканских законов, а также иных нормативных правовых актов, принимают меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них.

В Республике Татарстан сформирована государственная система защиты детства от насилия, профилактики наркомании, пьянства, бытовой преступности и бродяжничества среди несовершеннолетних. Создана и обеспечена необходимыми средствами из бюджета Республики Татарстан система воспитания, обучения и содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализуются республиканские целевые программы, направленные на формирование здорового образа жизни и патриотического воспитания детей и молодежи. Действуют 104 образовательных и лечебно-профилактических учреждения, оказывающих психологическую помощь семье и детям.

Значительная работа по профилактике, выявлению и пресечению преступлений в отношении несовершеннолетних проводится правоохранительными и контролирующими органами совместно с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В 2011 году выявлено и поставлено на учет 2506 социально неблагополучных семей. За злостное неисполнение обязанностей по воспитанию своих детей к административной ответственности привлечено 16924 родителя, а за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних детей 684 лица лишено родительских прав. Осуществляется работа по профилактике рецидивной преступности в отношении лиц, осужденных за преступления сексуальной направленности.

В то же время анализ ситуации по исполнению законодательства, направленного на защиту детей, свидетельствует о том, что принимаемые меры недостаточны, они носят разрозненный характер, а задача по профилактике, выявлению и пресечению преступных посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних в полном объеме не решена.

Так, в 2011 году в Республике Татарстан на фоне общего снижения преступности наблюдается на 2,5% рост числа преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в том числе тяжких и особо тяжких. Существенный рост таких преступлений произошел в городах Альметьевск, Бугульма, Елабуга, в Кировском, Московском и Авиастроительном районах г. Казани, а также в Кукморском муниципальном районе.

Основную долю преступлений против несовершеннолетних составили преступления против половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних. Общее количество этих преступлений по отношению к аналогичному периоду прошлого года возросло в 4 раза. За 2011 год зарегистрировано 428 преступлений этой категории. Из них 157 изнасилований, 120 насильственных действий сексуального характера, 79 действий сексуального характера с лицами, не достигшими 16-летнего возраста, 70 фактов развратных действий в отношении несовершеннолетних.

Преступления рассматриваемой категории отличаются высокой латентностью. Оперативно выявлять такие преступления, эффективно их расследовать и устранять обстоятельства, способствовавшие их совершению, возможно, только обеспечив тесное взаимодействие, координацию и взаимный обмен информацией между правоохранительными органами, государственными органами и учреждениями, общественными организациями, содействующими реабилитации и ресоциализации пострадавших и их родителей.

Координационным совещанием по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан и Советом Безопасности Республики Татарстан принято РЕШЕНИЕ:

1. Рекомендовать следственному управлению Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан:

1.1. До 1 мая 2012 года совместно с Министерством здравоохранения Республики Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан, Министерством внутренних дел по Республике Татарстан разработать в соответствии с действующим законодательством межведомственное соглашение по обмену информацией, дающей основания полагать, что вред здоровью гражданина причинен в результате противоправных действий.

1.2. По всем фактам суицидов несовершеннолетних проводить проверки и принимать решения в порядке, установленном статьями 144 и 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. В ходе проверок и расследования по уголовным делам проводить исчерпывающие мероприятия по установлению причин суицидального поведения несовершеннолетних, условий их жизни и воспитания, связей с друзьями, одноклассниками, а также выяснению эффективности проводимой образовательными учреждениями работы по выявлению несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении либо проблемы в обучении, в том числе оказывалась ли таким подросткам психолого-медико-педагогическая помощь.

1.3. По всем уголовным делам выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений в отношении несовершеннолетних, и принимать все возможные меры по их устранению. В необходимых случаях направлять соответствующие материалы в органы прокуратуры для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностных лиц, своевременно не принявших меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений в отношении несовершеннолетних.

1.4. Организовать взаимодействие с подразделениями по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Республике Татарстан на местах с целью выявления фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, нарушения половой неприкосновенности, а также оперативного получения и закрепления доказательств.

1.5. Незамедлительно информировать органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан о случаях установления в ходе расследования пребывания несовершеннолетних в условиях, негативно влияющих на их развитие, физическое и психическое состояние.

1.6. При расследовании уголовных дел своевременно инициировать процедуру изъятия несовершеннолетнего из семьи при установлении обстоятельств, свидетельствующих о нахождении ребенка в условиях опасности.

1.7. При расследовании уголовных дел выявлять все эпизоды преступной деятельности, исходя из того, что оценке подлежит каждый факт совершения преступного посягательства.

2. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан:

2.1. Принять дополнительные меры по выявлению и пресечению внутрисемейного сексуального насилия в отношении несовершеннолетних.

2.2. Создать банк данных лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений сексуальной направленности, взять на особый контроль данную категорию граждан.

2.3. Создать систему учета и статистики несовершеннолетних жертв преступлений.

2.4. Принять меры по установлению административного надзора в отношении лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, отбывших наказание за преступления сексуального характера.

2.5. Продолжить работу по реализации требований Закона Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 71-ЗРТ "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Республике Татарстан" в

части выявления лиц, допускающих нахождение несовершеннолетних в общественных и иных местах, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничено.

2.6. Совместно со следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан организовать взаимодействие подразделений по делам несовершеннолетних Министерства внутренних дел по Республике Татарстан со следственными отделами следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан.

2.7. Активизировать работу по выявлению серийных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, устанавливая каждый факт совершения преступления.

2.8. До 1 мая 2012 года провести анализ работы подразделений в Камско-Устьинском, Атнинском, Нововешешинском и Тюлячинском муниципальных районах в части организации работы по выявлению неблагополучных семей, фактов жестокого обращения с несовершеннолетними.

3. Министерству образования и науки Республики Татарстан:

3.1. В целях установления возможных фактов насилия в отношении несовершеннолетних совместно с Институтом педагогики и психологии Казанского (Приволжского) федерального университета до 1 мая 2012 года разработать информационно-методические материалы о проведении тестирования учащихся 8 - 15-летнего возраста.

3.2. До 1 ноября 2012 года совместно с муниципальными органами управления образованием провести тестирование учащихся 8 - 15-летнего возраста с соблюдением требований законодательства.

3.3. Изучить положительный опыт педагогических коллективов общеобразовательных школ г.

Альметьевска, установить наиболее эффективные педагогические приемы и психологические методики при установлении фактов насилия в отношении несовершеннолетних и распространить этот опыт среди общеобразовательных школ, расположенных на территории Республики Татарстан.

3.4. Совместно с Приволжским межрегиональным центром повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Казанского (Приволжского) федерального университета включить в курсы повышения квалификации образовательный модуль по вопросам половой неприкосновенности несовершеннолетних.

3.5. Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан до 1 мая 2012 года разработать межведомственное соглашение о порядке информирования правоохранительных органов о поступающих на "Телефон доверия" обращениях по фактам противоправных действий в отношении несовершеннолетних.

3.6. Совместно с Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерством по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан, Министерством здравоохранения Республики Татарстан до 1 мая 2012 года разработать и направить в муниципальные органы управления образованием памятку для родителей и педагогов о предотвращении ситуаций, связанных с посягательством на половую неприкосновенность несовершеннолетних, с указанием номеров телефонов органов, учреждений и организаций, в которые следует обращаться.

4. Министерству здравоохранения Республики Татарстан:

4.1. Обеспечить обследование несовершеннолетних безнадзорных (беспризорных) детей, доставляемых в медицинские учреждения, в соответствии с действующими нормативными документами.

4.2. Обеспечить исполнение всеми медицинскими организациями, входящими в систему Министерства здравоохранения Республики Татарстан, обязанности по информированию органов внутренних дел о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий, установленной пунктом 9 части 1 статьи 79 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

4.3. Обеспечить диспансеризацию лиц, страдающих психическими расстройствами, сопровождающимися нарушениями сексуального поведения, в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании".

4.4. В целях повышения качества материально-технического оснащения, обновления оборудования, внедрения новых технологий при производстве судебных экспертиз предусмотреть выделение финансовых средств на указанные цели за счет ассигнований, предусмотренных в бюджете Республики Татарстан на 2012 год по ведомству "Министерство здравоохранения Республики Татарстан".

5. Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан до 1 мая 2012 года разработать пакет реабилитационных программ по оказанию социально-психологической помощи несовершеннолетним, пострадавшим от сексуального насилия.

6. Министерству здравоохранения Республики Татарстан, Министерству образования и науки Республики Татарстан, Министерству труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан, Министерству по делам молодежи, спорту и туризму Республики Татарстан оперативно информировать органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан о случаях установления пребывания несовершеннолетних в условиях, негативно влияющих на их развитие, физическое и психическое здоровье.

7. Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям "Татмедиа":

7.1. На постоянной основе через средства массовой информации доводить до населения номера единого всероссийского телефона доверия (8 800 2000 122) и телефона доверия кризисной медико-психологической службы Республиканской клинической психиатрической больницы им. акад. В.М.Бехтерева (279 55 80).

7.2. Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан обеспечить широкое и объективное освещение в средствах массовой информации вопросов борьбы с преступными посягательствами на половую неприкосновенность несовершеннолетних с соблюдением требований законодательства.

8. Рекомендовать Министерству внутренних дел по Республике Татарстан, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Татарстан (Татарстан), Республиканскому агентству по печати и массовым коммуникациям "Татмедиа" организовать мониторинг интернет-сайтов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", электронных периодических изданий, на которых распространяется детская порнография, а также выявление и учет посетителями указанных сайтов и принимать своевременные меры по ограничению к ним доступа населения.

9. Рекомендовать прокуратуре Республики Татарстан:

9.1. В надзорной деятельности уделять повышенное внимание выявлению фактов негативного воздействия на несовершеннолетних со стороны взрослых лиц (аморального поведения родителей, склонения подростков к пьянству, наркомании, вовлечения в преступную и антиобщественную деятельность), осуществлять контроль за принятием мер по лишению родителей их прав, привлечению к административной или уголовной ответственности виновных лиц.

9.2. По итогам I полугодия 2012 года рассмотреть вопрос борьбы с преступностью несовершеннолетних и преступлений в отношении несовершеннолетних на Координационном совещании руководителей правоохранительных органов Республики Татарстан.

10. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Татарстан, наделенным отдельными государственными полномочиями в области опеки и попечительства:

10.1. Разработать меры стимулирования (поощрения) педагогов, которые активно содействуют выявлению и пресечению фактов насилия в отношении несовершеннолетних. Оперативно реагировать на факты непринятия мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению насилия в отношении несовершеннолетних, инициировать рассмотрение вопросов по привлечению в установленном законодательством порядке к ответственности должностных лиц, виновных в непринятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению насилия в отношении несовершеннолетних.

10.2. Принять меры по сохранению и увеличению в муниципальных образовательных учреждениях штатов специалистов психологических служб.

10.3. Активизировать работу по своевременному выявлению неблагополучных семей, проведению с ними необходимой профилактической и реабилитационной работы.

10.4. Своевременно выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, для предотвращения совершения в их отношении уголовно наказуемых деяний.

10.5. Оказать содействие органам образования в разработке и применении мер стимулирования (поощрения) педагогов, которые активно способствуют выявлению и пресечению фактов насилия в отношении несовершеннолетних.

10.6. Незамедлительно информировать следственные органы о мерах, принятых в связи с установлением в ходе расследования фактов пребывания несовершеннолетних в условиях, негативно влияющих на их развитие, физическое и психическое состояние.

10.7. Организовать проведение с родителями в рамках школы выходного дня работы по правовому просвещению и формированию здорового образа жизни с привлечением общественных организаций.